

ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА
В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ) ЗА 2014 ГОД.

ЯКУТСК
2015 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДАХ СЕВЕРА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ).....	10
2. ПРАВО НА ИЗУЧЕНИЕ РОДНЫХ ЯЗЫКОВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ).....	20
3. ПОДДЕРЖКА И РАЗВИТИЕ ТРАДИЦИОННЫХ ОТРАСЛЕЙ СЕВЕРА	25
3.1. ОЛЕНЕВОДСТВО.....	25
3.2. ИНФОРМАЦИЯ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ ЧИСЛЕННОСТИ ВОЛКОВ.....	30
3.3. ОХОТНИЧЬИ ХОЗЯЙСТВА И ЗВЕРОВОДСТВО.....	33
3.4. РЫБОЛОВСТВО.....	33
4. ТЕРРИТОРИИ ТРАДИЦИОННОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ТРАДИЦИОННОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА.....	35
5. ГОД АРКТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ).....	40
6. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ЗА 2014 ГОД.....	47
6.1. ОБРАЩЕНИЯ В АДРЕС УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ).....	47
6.2. ИНФОРМАЦИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ЗА 2014 ГОД.....	51
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	56

Введение

*Для чужака, как будто он ослеп,
Вся Арктика – немая и пустая.
В его глазах – один лишь белый снег
Лежит пустыней без конца и края.
Не видно ни деревьев, ни жилища,
И ничего живого нет – досада...
Но жизнь здесь есть – особая, своя,
К ней просто лучше приглядеться надо!¹*

24 июня 2013 года Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) был принят Закон Республики Саха (Якутия) «Об Уполномоченном по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия)».

В соответствии с указанным Законом 05 февраля 2014 года Президент Республики Саха (Якутия) Е.А. Борисов, с согласия Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) назначил своим Указом Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия). Таким образом, 2014 год стал первым годом деятельности нового для Республики Саха (Якутия) государственного правозащитного института.

В соответствии с частью 6 статьи 6 Закона Республики Саха (Якутия) «Об Уполномоченном по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия)» представляю Главе Республики Саха (Якутия), в Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) и Правительство Республики Саха (Якутия) доклад о деятельности за 2014 год.

В докладе анализируются наиболее актуальные проблемы соблюдения прав коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия), приводится информация о рассмотрении Уполномоченным индивидуальных

¹ Из стихотворения А.В. Кривошапкина «Лик Арктики».

и коллективных жалоб и обращений, о его инициативных действиях, предпринятых по информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод, либо в случаях, имеющих особое общественное значение, а также о предложениях, направленных на совершенствование законодательства, правоприменительной практики и административных процедур.

Доклад содержит информацию о взаимодействии Уполномоченного с государственными органами и органами местного самоуправления, в том числе о реакции государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц на его рекомендации и предложения, а также статистические данные о количестве и тематике обращений граждан.

Доклад составлен на основе обработки информации, полученной из следующих источников:

- индивидуальных и коллективных обращений граждан;
- бесед с гражданами в ходе их личного приема Уполномоченным и сотрудниками его аппарата;
- деловой переписки Уполномоченного с государственными органами и органами местного самоуправления;
- информации, предоставленной органами государственной власти и местного самоуправления по запросам Уполномоченного;
- исследований и материалов научно-практических конференций, семинаров, круглых столов и других мероприятий;
- сообщений общественных организаций коренных малочисленных народов Севера;
- публикаций средств массовой информации.

Уполномоченный выражает искреннюю благодарность всем гражданам, а также государственным учреждениям и общественным объединениям, оказавшим ему содействие в подготовке настоящего доклада.

2014 год является особенным для представителей коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия).

Во-первых, это завершающий год Второго Международного Десятилетия коренных народов мира, объявленного Организацией Объединенных Наций.

Во-вторых, это Год Арктики, объявленный Главой Республики Саха (Якутия) Е.А. Борисовым. Проведение Года Арктики в Республике Саха (Якутия), которое способствовало созданию условий для последующего развития экономики арктических и северных районов Республики Саха (Якутия), усилению роли коренных малочисленных народов Севера в социально-экономическом развитии Якутии, не могло остаться без внимания на страницах данного доклада. Уполномоченный выражает надежду, что проведение Года Арктики послужит надежным фундаментом, на котором будет строиться дальнейшее поступательное развитие не только арктических районов, но и коренных малочисленных народов Севера.

В-третьих, это год 25-летия Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия). Ассоциация старейшая общественная организация в Якутии, которая активно занимается вопросами защиты прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера. За годы деятельности Ассоциация получила признание народов и общественности республики. Она сумела установить конструктивное сотрудничество с органами государственной власти и всеми институтами гражданского общества. Ассоциация объединила в одну общественную организацию все народы Севера, исконно проживающие в республике – эвенов, эвенков, долган, чукчей, юкагиров и этническую группу арктических русских старожилов.

Это первый доклад Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия) поэтому в Докладе приведены различные статистические данные по коренным малочисленным народам Севера, данные по текущему состоянию традиционных отраслей Севера и т.д. В дальнейшем эти данные будут служить ориентиром, точкой отсчета для последующей деятельности

института Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия).

Кроме того в первом докладе Уполномоченного особое внимание уделено некоторым ключевым вопросам, касающимся коренных малочисленных народов Севера.

В первую очередь это проблема сохранения и развития родных языков. Еще в 2012 году² Президент Республики Саха (Якутия) Егор Афанасьевич Борисов отмечал следующее: «в системе общего образования республики сегодня принимаются все необходимые меры по организации изучения родных языков коренных малочисленных народов Севера. Разработан базисный учебный план, позволяющий вводить родной язык в качестве обязательного предмета, установлены стимулирующие надбавки для учителей родных языков народов Севера, издаются учебники, проводятся олимпиады, конкурсы. На телевидении и радио выходят передачи на языках народов Севера, выпускаются художественные издания, республиканская газета «Илкэн» и т.д. Тем не менее, ситуация с родными языками коренных северных народов по-прежнему оценивается как критическая. О чем это говорит? Это говорит о том, что мы всё-таки сделали еще далеко не все, чтобы выправить ситуацию. И, значит, мы не должны самоуспокаиваться. Значит, надо и дальше, шаг за шагом, расширять сеть школ с обучением языкам малых народов, издавать и распространять еще больше учебников, еще больше доступных, в том числе детских иллюстрированных книг на родных языках. Одним из средств сохранения и дальнейшего развития языков коренных малочисленных народов Севера должна стать стратегия сохранения и развития живых диалектов».

² Из выступления Е.А. Борисова на торжественном вечере «Родные языки: единство в многообразии», посвященном Дню родного языка и письменности 13 февраля 2012 года.

Безусловно, за время прошедшее с того выступления Президента РС (Я), органами государственной власти Республики проведена большая работа по сохранению и развитию языков коренных малочисленных народов Севера. Однако проблема сохранения родных языков имеет глубокие корни, и не может быть решена одномоментно. Как отмечал в свое время известный педагог Ушинский К.Д. «Язык есть самая живая, самая обильная и прочная связь, соединяющая отжившие, живущие и будущие поколения народа в одно великое историческое живое целое. Он не только выражает собой жизненность народа, но есть именно самая эта жизнь. Когда исчезает народный язык – народа нет более»³. Поэтому работу в данном направлении необходимо всемерно усиливать и наращивать. При этом решение данного вопроса не зависит целиком и полностью только от деятельности органов власти. Только совместными усилиями – органов государственной власти, органов местного самоуправления, научного и педагогического сообществ, общественных организаций и представителей коренных малочисленных народов Севера можно способствовать решению данного вопроса.

Следующий вопрос, которому уделено большое внимание это развитие традиционных отраслей Севера – оленеводство, рыболовство и охотничий промысел. Традиционные виды хозяйствования (олeneводство, рыболовство и охотничий промысел) не выдерживают рыночной конкуренции и переживают глубокий кризис, это обусловлено крайне ограниченной возможностью развития рыночных основ хозяйствования, товарного производства из-за чрезвычайно высоких транспортных затрат на перевозку продукции.

Основное внимание в данном разделе уделено оленеводству, поскольку это общепризнанный факт, что северное оленеводство -

³ Из статьи Ушинского К. Д. «О преподавании русского языка».

этнообразующая отрасль, обеспечивающая экономику, социальную структуру и быт населения.

Еще один серьезный вопрос, напрямую касающийся вопросов социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера это вопрос создания территорий традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности. Эта проблема становится с каждым годом все более актуальной в свете интенсификации промышленного освоения территории Якутии. Органам государственной власти необходимо провести системную работу для установления границ и правового режима таких территорий. Следует отметить, что и Правительством Республики Саха (Якутия) и Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) работа в этом направлении ведется. Особо хочу отметить плодотворную работу межведомственной рабочей группы под руководством первого заместителя Председателя Правительства П.Н. Алексеева, благодаря которой подготовлен соответствующий законопроект и проект Положения о таких территориях. Кроме того большую работу в этом направлении ведет Экспертная группа под руководством председателя постоянного комитета Государственного Собрания (Ил Тумэн) по вопросам коренных малочисленных народов Севера и делам Арктики Е.Х. Голомаревой.

В заглавии к докладу Уполномоченного недаром приведены строки из произведения видного государственного, общественного деятеля, народного писателя Якутии Андрея Васильевича Кривошапкина.

Направляя данный доклад в органы государственной власти, органы местного самоуправления Республики Саха (Якутия) выражаю надежду, что они найдут время и возможность, чтобы еще внимательнее присмотреться к вопросам социально-экономического, культурного развития коренных малочисленных народов Севера, от решения которых во многом зависят вопросы реализации прав северных народов на исконную среду обитания,

сохранение традиционного образа жизни, родных языков и самобытной культуры.

1. Общая информация о коренных малочисленных народах Севера Республики Саха (Якутия)

В качестве одного из механизмов реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации №132-р от 04.02.2009 года, предусмотрено «организация системы государственного статистического мониторинга состояния малочисленных народов Севера, соответствующей международным рекомендациям в области защиты прав коренных народов».

За годы, прошедшие с момента утверждения Концепции, четкой системы государственного статистического мониторинга состояния коренных малочисленных народов Севера не создано. Данная норма установленная Концепцией осталась декларативной. Существовавшая ранее система и методика сбора и анализа экономических и социальных показателей районов проживания малочисленных народов Севера государственными органами статистики упразднена.

Поэтому в докладе Уполномоченного используется анализ динамики демографических показателей и показателей уровня жизни малочисленных народов Севера, проведенный по итогам Всероссийской переписи населения 2010 года.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия) численность коренных малочисленных народов Севера по итогам переписи 2010 года составила 39936 чел. (см. таблица 1⁴):

⁴ Здесь и далее приведены данные из информационно-аналитической записки № 12-из «О демографических и социально-экономических характеристиках коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Республики Саха (Якутия)», подготовленной территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия). Якутск, 2014.

Таблица 1

	Человек				В % к численности населения, указавшего национальную принадлежность			
	1979	1989	2002	2010	1979	1989	2002	2010
Все население	851840	1094065	949280	958528	100	100	100	100
из них указавшие национальную принадлежность:	851832	1093946	946650	934664	100	100	100	100
<i>коренные малочисленные народы Севера</i>	18314	24674	32860	39936	2,15	2,26	3,47	4,27
эвенки	11584	14428	18232	21008	1,36	1,32	1,93	2,25
эвены	5763	8668	11657	15071	0,68	0,79	1,23	1,61
долганы	64	408	1272	1906	0,01	0,04	0,13	0,20
юкагиры	526	697	1097	1281	0,06	0,06	0,12	0,14
чукчи	377	473	602	670	0,04	0,04	0,06	0,07

Коренные малочисленные народы Севера Республики Саха (Якутия) (эвенки, эвены, долганы, юкагиры, чукчи).

Численность коренных малочисленных народов Севера составила 39,9 тыс. человек или 4,3% в численности населения республики, указавшего национальную принадлежность (в 1979 году – 18,3 тыс. человек или 2,2%), из них 70,8% проживали в сельской местности (в 1979 году – 83,6%).

Численность женщин превышала численность мужчин (в 2010 году - 1161 женщин на 1000 мужчин, в 1979 году - 1129).

Доля населения, моложе трудоспособного возраста выше, чем в среднем по республике - 30,9% против 23,3%, в трудоспособном возрасте выше - 60,3% против 64,0%, старше трудоспособного возраста – 8,7% против 12,7%.

Коэффициент демографической нагрузки выше аналогичного показателя по республике - 658 человек на 1000 населения трудоспособного возраста против 563.

Доля лиц, состоящих в браке, составила: мужчин – 478 человек на 1000 населения в возрасте 16 лет и более, указавшего состояние в браке, женщин – 483 человека (по республике – 598 и 537 человек соответственно).

Число лиц, имеющих высшее и неполное высшее профессиональное, на 1000 населения в возрасте 15 лет и более, указавшего уровень образования образование, составило 176 человек (по республике – 272 человека), среднее профессиональное образование – 223 человека (313), начальное профессиональное образование – 65 человек (52).

На 1000 населения, указавших источники средств к существованию, доход от трудовой деятельности отметили 378 человек (по республике – 478), доход от личного подсобного хозяйства – 94 (106), стипендию – 36 (25), пенсию (включая пенсию по инвалидности) – 196 (231), пособие (включая пособие по безработице) – 313 (166), иждивение – 454 (363).

Из численности населения частных домохозяйств в возрасте 15-72 лет, указавших экономическую активность, 67,5% были экономически активными, из них 83,9% - занятыми в экономике.

Уровень безработицы выше чем, по республике - 16,1% против 9,2%.

Эвенки.

Численность эвенков составила 21 тыс. человек или 2,2% в численности населения республики, указавшего национальную принадлежность (в 1979 году – 11,6 тыс. человек или 1,3%), из них 73,9% проживали в сельской местности (в 1979 году – 83,4%).

Наибольшая доля эвенков отмечалась в Оленекском районе (14,8% в общей численности соответствующей национальности), городе республиканского значения Якутск (13,7%), Жиганском (11,2%), Булуномском (10,8%), Алданском (9,9%) и Усть-Майском (9,3%) районах.

Численность мужчин превышала численность женщин (в 2010 году - 895 женщин на 1000 мужчин, в 1979 году - 1027).

Медианный возраст – 24,4 лет, средний возраст – 28 лет.

По сравнению с 1979 годом доля населения моложе трудоспособного возраста сократилась с 37,7 до 31,1%, старше трудоспособного возраста – с 9,2 до 8,2%, в трудоспособном возрасте выросла - с 53,1 до 60,7%.

Коэффициент демографической нагрузки – 647 человек на 1000 населения трудоспособного возраста (в 1979 году – 883 человека).

Доля лиц, состоящих в браке, составила: мужчин – 488 человек на 1000 населения в возрасте 16 лет и более, указавшего состояние в браке, женщин – 480 человек.

Среди эвенков число мононациональных частных домохозяйств составило 2244, их средний размер – 3,6 человека.

Из численности эвенков 90,3% владеют русским языком (в 2002 году – 89,1%).

Эвенкийский язык указали своим родным 65 человек (в расчете на 1000 населения, указавшего родной язык), русский – 121 человек. Большая часть эвенков считают своим родным языком якутский язык (812 человека на 1000 населения).

Число лиц, имеющих высшее и неполное высшее профессиональное, на 1000 населения в возрасте 15 лет и более, указавшего уровень образования образование составило 185 человек (по республике – 272 человека), среднее профессиональное образование – 227 человек (313), начальное профессиональное образование – 67 человек (52).

На 1000 населения, указавших источники средств к существованию, доход от трудовой деятельности отметили 384 человека, доход от личного подсобного хозяйства – 100, стипендию – 36, пенсию (включая пенсию по инвалидности) – 188, пособие (включая пособие по безработице) – 296, иждивение - 457.

Из численности населения частных домохозяйств в возрасте 15-72 лет, указавших экономическую активность, 68,3% были экономически активными, из них 84,7% - занятыми в экономике.

Уровень безработицы у эвенков составил 15,3% (по республике – 9,2%).

Эвены.

Численность эвенов составила 15,1 тыс. человек или 1,6% в общей численности населения республики (в 1979 году – 5,8 тыс. человек или 0,7%), из них 66,3% проживали в сельской местности (в 1979 году – 84,5%).

Наибольшая доля эвенов отмечалась в городе республиканского значения Якутск (14,4%), Эвено-Бытантайском (10,1%), Усть-Янском (8,8%) и Булуновском районах (8,4%).

Численность женского населения преобладала над мужским (1701 женщина на 1000 мужчин).

Медианный возраст – 24,7 лет, средний возраст – 28,6 лет.

По сравнению с 1979 годом доля населения моложе трудоспособного возраста сократилась с 33,4 до 30%, старше трудоспособного возраста – с 10,4 до 10,1%, в трудоспособном возрасте увеличилась - с 56,2 до 59,9%.

Коэффициент демографической нагрузки – 670 человек на 1000 населения трудоспособного возраста (в 1979 году – 778 человек).

Доля лиц, состоящих в браке, составила: мужчин – 460 человек на 1000 населения в возрасте 16 лет и более, указавшего состояние в браке, женщин – 484 человека.

Среди эвенов число мононациональных частных домохозяйств составило 1345, их средний размер – 3,4 человека.

Из численности эвенов 91,4% владеют русским языком (в 2002 году – 89,5%).

Эвенский язык указали своим родным 205 человек (в расчете на 1000 населения, указавшего родной язык), русский – 133 человека. Большая часть

эвенов считают своим родным языком якутский язык (654 человека на 1000 населения).

Число лиц, имеющих высшее и неполное высшее профессиональное, на 1000 населения в возрасте 15 лет и более, указавшего уровень образования составило 168 человек (по республике – 272 человека), среднее профессиональное образование – 223 человека (313), начальное профессиональное образование – 57 человек (52).

На 1000 населения, указавших источники средств к существованию, доход от трудовой деятельности отметили 370 человек, доход от личного подсобного хозяйства – 89, стипендию – 38, пенсию (включая пенсию по инвалидности) – 212, пособие (включая пособие по безработице) – 320, иждивение - 442.

Из численности населения частных домохозяйств в возрасте 15-72 лет, указавших экономическую активность, 66,3% были экономически активными, из них 82,6% - занятыми в экономике.

Уровень безработицы у эвенов составил 17,4% (по республике – 9,2%).

Долганы.

Численность долган составила 1906 человек (в 1979 году – 64), из них 86,4% проживали в сельской местности (в 1979 году – 78,1%).

Около 80% долган проживали в Анабарском районе.

Численность женского населения преобладала над мужским (1242 женщины на 1000 мужчин).

Медианный возраст – 21,2 лет, средний возраст – 25,1 лет.

По сравнению с 2002 годом доля населения моложе трудоспособного возраста сократилась с 42,5 до 34,9%, в трудоспособном возрасте увеличилась - с 51,6 до 59%, старше трудоспособного возраста – с 5,9 до 6%.

Коэффициент демографической нагрузки – 694 человека на 1000 населения трудоспособного возраста (в 2002 году – 936 человек).

Доля лиц, состоящих в браке, составила: мужчин – 473 человека на 1000 населения в возрасте 16 лет и более, указавшего состояние в браке, женщин – 503 человека.

Среди долган число мононациональных частных домохозяйств составило 214, их средний размер – 3,6 человека.

Из численности долган 86,2% владеют русским языком (в 2002 году – 80,5%).

Долганский язык указали своим родным 28 человек (в расчете на 1000 населения, указавшего родной язык), русский – 1, якутский - 941.

Число лиц, имеющих высшее и неполное высшее профессиональное, на 1000 населения в возрасте 15 лет и более, указавшего уровень образования образование составило 166 человек (по республике – 272 человека), среднее профессиональное образование – 169 человек (313), начальное профессиональное образование – 120 человек (52).

На 1000 населения, указавших источники средств к существованию, доход от трудовой деятельности отметили 362 человека, доход от личного подсобного хозяйства – 20, стипендию – 30, пенсию (включая пенсию по инвалидности) – 185, пособие (включая пособие по безработице) – 395, иждивение - 530.

Из численности населения частных домохозяйств в возрасте 15-72 лет, указавших экономическую активность, 66,0% были экономически активными, из них 84,2% - занятыми в экономике.

Уровень безработицы у долган составил 15,8% (по республике – 9,2%).

Юкагиры.

Численность юкагиров составила 1281 человек (в 1979 году – 526), из них 56,4% проживали в сельской местности (в 1979 году – 81,2%).

Большая часть юкагиров проживала в Нижнеколымском (30,4%), Верхнеколымском районах (23,7%).

Численность женского населения преобладала над мужским (1043 женщины на 1000 мужчин).

Медианный возраст – 23 года, средний возраст – 26,8 лет.

По сравнению с 1979 годом доля населения моложе трудоспособного возраста сократилась с 41,4 до 34,0%, старше трудоспособного возраста – с 8,2 до 7,3%, в трудоспособном возрасте увеличилась с 50,4 до 58,7%.

Коэффициент демографической нагрузки – 703 человека на 1000 населения трудоспособного возраста (в 1979 году – 985 человек).

Доля лиц, состоящих в браке, составила: мужчин – 509 человек на 1000 населения в возрасте 16 лет и более, указавшего состояние в браке, женщин – 471 человек.

Среди юкагиров число мононациональных частных домохозяйств составило 93, их средний размер – 3 человека.

Из численности юкагиров 97,0% владеют русским языком (в 2002 году – 95,4%).

Юкагирский язык указали своим родным 239 человек (в расчете на 1000 населения, указавшего родной язык), русский – 440 человек, якутский – 313 человек.

Число лиц, имеющих высшее и неполное высшее профессиональное, на 1000 населения в возрасте 15 лет и более, указавшего уровень образования составило 202 человека (по республике – 272 человека), среднее профессиональное образование – 217 человек (313), начальное профессиональное образование – 41 человек (52).

На 1000 населения, указавших источники средств к существованию, доход от трудовой деятельности отметили 375 человек, доход от личного подсобного хозяйства – 120, стипендию – 34, пенсию (включая пенсию по инвалидности) – 180, пособие (включая пособие по безработице) – 366, иждивение – 424.

Из численности населения частных домохозяйств в возрасте 15-72 лет, указавших экономическую активность, 68,5% были экономически активными, из них 83,9% – занятыми в экономике.

Уровень безработицы у юкагиров составил 16,1% (по республике – 9,2%).

Чукчи.

Численность чукчей составила 670 человек (в 1979 году – 377), из них 60,9% проживали в сельской местности (в 1979 году – 82,5%).

Более 75% чукчей проживали в Нижнеколымском районе.

Численность мужчин превышала численность женщин – 988 женщин на 1000 мужчин (в 1979 году - 885).

Медианный возраст – 22 года, средний возраст – 25,7 лет.

Доля населения моложе трудоспособного возраста - 31%, в трудоспособном возрасте – 64,3%, старше трудоспособного возраста – 4,6%.

Коэффициент демографической нагрузки – 555 человек на 1000 населения трудоспособного возраста.

Доля лиц, состоящих в браке, составила: мужчин – 376 человек на 1000 населения в возрасте 16 лет и более, указавшего состояние в браке, женщин – 516 человек.

Среди чукчей число мононациональных частных домохозяйств составило 53, их средний размер – 3,7 человека.

Из численности чукчей все или 100% владеют русским языком.

Чукотский язык указали своим родным 428 человек (в расчете на 1000 населения, указавшего родной язык), русский – 497 человек, якутский – 66 человек.

Число лиц, имеющих высшее и неполное высшее профессиональное, на 1000 населения в возрасте 15 лет и более, указавшего уровень образования образование составило 84 человека (по республике – 272 человека), среднее профессиональное образование – 214 человек (313), начальное профессиональное образование – 46 человек (52).

На 1000 населения, указавших источники средств к существованию, доход от трудовой деятельности отметили 404 человека, доход от личного подсобного хозяйства – 181, стипендию – 31, пенсию (включая пенсию по

инвалидности) – 160, пособие (включая пособие по безработице) – 358, иждивение - 443.

Из численности населения частных домохозяйств в возрасте 15-72 лет, указавших экономическую активность, 71,4% были экономически активными, из них 89,7% - занятыми в экономике.

Уровень безработицы у чукчей составил 10,3% (по республике – 9,2%).

2. Право на изучение родных языков коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)

В программе переписи 2002 года отсутствовал вопрос о родном языке, а период с переписи 1979 года свидетельствует об изменениях в самоопределении населением своего родного языка.

Таблица 2

Население по родному языку
(На 1000 населения, указавшего родной язык)

	Указали родным								
	язык, соответствующий национальности			русский язык			якутский язык		
	1979	1989	2010	1979	1989	2010	1979	1989	2010
Эвенки	112	85	65	64	89	121	822	825	812
Эвены	441	347	205	70	107	133	485	543	654
Долганы ¹⁾	906	961	969	94	39	31	x	x	x
Юкагиры	397	352	239	302	334	440	230	281	313
Чукчи	711	632	428	231	285	497	45	74	66

¹⁾ Языки, соответствующие национальности «долганы» – долганский и якутский.

По данным переписи 2010 года по сравнению с 1979 годом у всех указанных национальностей, кроме долган, снизилась доля лиц, указавших родным язык, соответствующий национальности. Вместе с тем, у них, кроме долган, выросла доля лиц, указавших своим родным русский язык. Большая часть эвенков, эвенов считают своим родным языком якутский язык. У долган языками, соответствующими национальности, являются долганский и якутский.

Родные языки, как языки общения в основном сохранились в 7 населенных пунктах компактного проживания малочисленных народов Республики: эвенский – в с. Березовка Среднеколымского улуса, с. Себян-Кюель Кобяйского улуса, с. Тополиное Томпонского района и п. Андриюшкино Нижнеколымского улуса; эвенкийский язык – в п. Иенгра Нерюнгринского района и с. Тяня Олекминского улуса; чукотский – в с. Колымское Нижнеколымского улуса. В остальных улусах, где произошли значительные изменения в традиционном укладе жизни коренных народов, родные языки практически утрачены или преподаются как предмет, факультатив в качестве второго языка.

Таким образом, чукотский язык как предмет изучают 59 учащихся в 1 общеобразовательном учреждении, эвенкийский - 1,15 тыс. учащихся в 12 общеобразовательных учреждениях, эвенский – 1,12 тыс. учащихся в 15 общеобразовательных учреждениях, юкагирский – 35 учащихся в 1 общеобразовательном учреждении. Изучение долганского языка проводится факультативно в Юрюнг-Хаинской средней школе Анабарского улуса.

Изучение языков коренных малочисленных народов Севера проводится в 30 школах: в 15 школах дети изучают эвенский язык, в 12 – эвенкийский, в 1 – юкагирский, в 1 – чукотский, в 1 – долганский.

Ежегодно проводятся республиканские олимпиады школьников по языкам коренных малочисленных народов Севера.

Приобретены кабинеты:

- эвенского языка и литературы – 10 комплектов на сумму 1 799,0 тыс.руб.;

- эвенкийского языка и литературы – 8 комплектов на сумму 1 340,0 тыс.руб.;

- юкагирского языка и литературы – 2 комплекта на сумму 131 тыс.руб.

Институт родных языков и культуры народов Северо-Востока РФ Северо-Восточного федерального университета имени М.К. Аммосова готовит широкий спектр специалистов в области национальной культуры,

языка. Кафедра северной филологии внесла существенный вклад в восполнение интеллектуальной элиты эвенков, эвенкийских и юкагиров. Если к открытию кафедры в республике было всего 8 эвенских, 2 эвенкийских, 1 юкагирская школа, то в настоящее время выпускники кафедры работают в 20 улусах республики учителями эвенского, эвенкийского, юкагирского языков и литературы, школьными психологами, воспитателями в детских учреждениях, а также в НВК «Саха», в Институте гуманитарных исследований и проблем малочисленных народов Севера Сибирского отделения Российской Академии наук.

Органы государственной власти республики ведут работу для того, чтобы максимальное количество выпускников по педагогическим специальностям приходило в школу. В республике 3 педагогических колледжа, в которых проводится системная, целенаправленная работа по подготовке национальных кадров. В 2013 году 65,4% выпускников педагогических колледжей трудоустроено в систему образования, 13,1% чел. продолжают обучение в высших профессиональных учебных заведениях. Также на базе Якутского педагогического колледжа открыта заочная форма обучения специальности «Учитель кочевой школы».

Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 12 февраля 2013 года №1870 «О совершенствовании языковой политики в Республике Саха (Якутия) учреждены ежегодные премии Президента Республики Саха (Якутия) в области сохранения, изучения и развития родных языков. В том числе, премия имени В.Д. Лебедева за вклад в сохранение и развитие эвенского языка, имени Г.М. Василевич за вклад в сохранение и развитие эвенкийского языка, Н.И. Спиридонова - Тэки Одулок за вклад в сохранение и развитие юкагирского языка.

В целях поддержки, сохранения, изучения и развития государственных и официальных языков в Республике Саха (Якутия) разработана и реализуется государственная программа «Сохранение, изучение и развитие государственных и официальных языков в Республике Саха (Якутия) на 2012

– 2016 гг., утвержденная Указом Президента Республики Саха (Якутия). По базовому варианту на 5 лет предусмотрено 64 млн. 833 тыс. рублей.

В рамках государственной программы «Сохранение, изучение и развитие государственных и официальных языков РС (Я) на 2012 – 2016 годы» предусмотрены средства на формирование среды общения и изучения языков с использованием инфокоммуникационных технологий и в среде Интернет.

Мероприятия подпрограммы «Комплексные исследования и мониторинг функционирования государственных и официальных языков в Республике Саха (Якутия)» реализуются соисполнителем I типа - Государственным комитетом по инновационной политике и науке РС (Я).

По результатам проведения запроса котировок заключены государственные контракты на выполнение следующих работ:

- «Исследование социолингвистической ситуации в районах (улусах) и наслегах Республики Саха (Якутия), имеющих статус национальных (эвенский, эвенкийский, юкагирский);

- «Проведение межрегиональной конференции «Документальное культурное наследие коренных малочисленных народов Севера России: проблемы сохранения и обеспечение доступности»;

Учебники по языкам коренных малочисленных народов Севера включены в федеральный перечень учебников. Издано более 64 наименований учебно-методической, художественной литературы на языках коренных малочисленных народов Севера (в т.ч. на эвенском – 37, эвенкийском – 11, юкагирском – 13, долганском – 2, чукотском – 1). Финансирование перевода и издания учебников по родным языкам и литературе производится за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия). Разработан учебно-методический комплект по изучению традиционных знаний народов Якутии «Мой дом – Север» (программа, практикум, учебное пособие). В рамках государственной программы «Сохранение, изучение и развитие государственных и

официальных языков в Республике Саха (Якутия) на 2012 – 2016 годы» стартовал новый проект по созданию серии книг для детей младшего школьного возраста на пяти языках коренных малочисленных народов Севера (эвенском, эвенкийском, долганском, чукотском и юкагирском), направленной на формирование гражданской, региональной и этнокультурной идентичностей.

Как видно из приведенной выше информации проводится достаточно объемная по содержанию работа. Однако сухие данные статистических исследований (таблица 2) говорят о том, что ситуация с сохранением родных языков коренных малочисленных народов Севера ухудшается из года в год. Эта неблагоприятная ситуация сложилась не в течение одного-двух лет, а в течение десятилетий. Для того, чтобы изменить эту тенденцию, необходимо принятие кардинальных решений. Республика Саха (Якутия) неоднократно выступала пионером во многих отраслях, порой используя нестандартные решения, которые, тем не менее, приносили успех в той или иной области. Возможно, в решение задачи сохранения и развития родных языков также требуется применение новых подходов и нестандартных решений.

При этом самое серьезное внимание следует уделить 7 национальным наследам указанным выше, где наиболее полно сохранился родной язык. Эти наслега должны выступить базой, на основе которой можно строить системную работу по сохранению, возрождению и развитию родных языков.

Помимо этого следует вести речь об обязательном изучении родных языков коренных малочисленных народов Севера в образовательных учреждениях (детские сады, школы) в местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера. В соответствии с Законом Республики Саха (Якутия) «О перечне коренных малочисленных народов Севера и местностей (территорий) их компактного проживания в Республике Саха (Якутия) (новая редакция)» определено 70 местностей компактного проживания коренных малочисленных народов Севера. Как сказано выше, к сожалению, обучение родных языков ведется только в тридцати школах.

3. Поддержка и развитие традиционных отраслей Севера

3.1. Оленеводство.

Всего в домашнем оленеводстве в Республике Саха (Якутия) работает 241 оленеводческая бригада. В бригадах работают - 2060 чел, в том числе: - чумработников - 516 чел. и оленеводов - 1544 чел. (2013 - 1996 чел.).

Непроизводительный отход оленей за январь-ноябрь месяцы составляет - 28397 голов (2013 год - 33919 голов), в том числе падеж - 4051 (2013 - 5426 голов), травеж - 10284 гол (2013 год - 10968 голов) и потери - 14062 голов (17525 голов).

Всего получено - 46 815 тугутов, что составляет 109,7 % к показателям прошлого года (42679 голов). Показатель делового выхода тугутов - 56,4 %, сохранность взрослого поголовья - 84,0 %.

Предварительные итоги года по данным управлений сельского хозяйства улусов дают реальную оценку, что плановые параметры поголовья оленей на конец года не будут выполнены и составят всего 175 228 голов, в том числе по арктическим улусам - 123 256 голов. Выполнение планового параметра по республике составит 92,1 % и по арктическим улусам - 98,1 %. Вместе с тем, по арктическим улусам прирост поголовья оленей к началу года составит всего лишь 3,1 % при плане 7,0 %.

По оперативным данным пересчета плановые параметры не будут выполнены оленеводами Аллаиховского, Алданского, Булунского, Жиганского, Кобяйского, Оймяконского, Томпонского, Оленёкского и Нерюнгринского улусов.

Основная причина сокращения оленей в Оленёкском, Аллаиховском улусах это угон домашних оленей дикими оленями. В Алданском, Булуנסком, Жиганском, Кобяйском, Оймяконском, Томпонском и Нерюнгринского улусах отмечалось увеличение численности медведей во время отёла оленей и волков на весь период выпаса оленей. В Оймяконском и Томпонском улусах подъём уровня воды в июне и большой отход тугутов данный период. Здесь деловой выход тугутов составляет всего от 33,2 до

40,0 %. В настоящее время Томпонском, Кобяйском, Эвено-Бытантайском улусах отмечается увеличение численности волков, чему привели обильные снегопады Верховьях Колымы, в Момском, Оймяконском улусах.

Для стабилизации положения в оленеводстве Министерством сельского хозяйства РС (Я) были приняты меры по стимулированию оздоровления структуры стад. Оленеводческим хозяйствам возмещены часть расходов по содержанию маточного поголовья по ставке 716 рублей/голов в сумме 53 930,0 тыс. рублей. Дополнительно на возмещение части затрат по наращиванию поголовья северных оленей каждому оленеводческому хозяйству направлены федеральные субсидии на сумму 24113,0 рублей, по ставке 157 рублей на голову. Несмотря на некоторое снижение поголовья, удельный вес важенок и сыриц сохранен на уровне прошлого года и составляет 83129 голов или 45,5 % от удельного веса поголовья.

Отдельные меры были приняты по защите оленеводческих стад от нападения хищников. В 2014 году предусмотрены бюджетные ассигнования на возмещение части затрат по организации бригад-волчатников в размере - 6 млн. рублей. В первом полугодии на организацию 65 специализированных бригад охотников-волчатников, данными бригадами добыто 185 волков. На осенне-зимний период 2014 года организовано 45 бригад волчатников.

Для сохранения поголовья оленей совместно с администрациями муниципальных образований осуществлена организация товарных поставок сверхремонтного молодняка оленей. Поставлено товарного поголовья оленей в оленеводческие хозяйства республики в количестве - 518 голов. В том числе – в Оленекский улус осуществлена поставка оленей в количестве 385 голов, в в т.ч. из Алданского - 200 голов, Анабарского - 185 голов, СХПК «Победа» Момский улус - 25 голов с ФГУП ОПХ «Ючюгейское», МУП «Золотинка» Нерюнгринский улус - 68 голов и ОАО «Хатыстыр» Алданский улус - 40 голов. По итогам отбора получателей до хозяйств направлено 6 295,5 тыс. рублей субсидий на возмещение расходов, в том

числе на возмещение расходов по приобретению оленей - 3 760,6 тыс. рублей и на перевозку оленей 2534,9 тыс. рублей.

Оленеводческим хозяйствам арктических и северных улусов возмещены расходы по приобретению 32 ед. снегоходной техники для оленеводов на сумму 4452 тыс. рублей.

Для улучшения быта и условий проживания оленеводов осуществлено возмещение расходов по строительству 27 ед. передвижных домиков оленеводов на сумму 3605,5 тыс. рублей, Возмещены расходы на приобретение 43 ед. радиостанций, спутниковых телефонов - 32 ед., источника тока солнечной энергии - 51 ед. бензопил - 58 ед. и палаточного материала - 9300 погонных метров на общую сумму 7600,0 тыс. рублей.

План по поголовью оленей выполнили: Нижнеколымский улус - 21500 голов или 100,0% от плана, Усть-Янском - 22088 или 100,4% , Анабарский - 14500 (100,1 %) и Эвено-Бытантайский - 17550 голов или 100,1 % к плану.

Информация о мерах государственной поддержки оленеводства за период 2012-2014 гг.

Таблица 3

Наименование статьи поддержки	2012	2013	2014
Республиканский бюджет	353 287	461 700	419 300
Федеральный бюджет		62 800	
Субсидия на прирост маточного поголовья	14 019,2	11 500	55 500*
Субсидия на 2-х разовую корализацию	10 734,76		11 000
Субсидия на перевозку мяса домашних оленей	5 109	5 300	*
Субсидия на содержание пантово-	10 000	10 000	15 000**

донорских стад			
Субсидия на переработку пантов и боя рогов	5 154,929	7 100	**
Субсидия на авиаотстрел волков	9 261,01	14 100	*
Субсидия на содержание КП РС (Я) «Березовское»	7 178	7 700	7 200
Субсидия на приобретение ТМЦ	17 301,8	14 700	10 900
Субсидия на приобретение вездеходной и снегоходной техники	19 633,756	18 900	*
Субсидия на приобретение или строительство передвижных домиков и балков		19 700	*
Субсидия на возмещение 50% по приобретению в 2012-2013 годах сверхремонтного молодняка оленей		14 300	10 000
Создание условий для производства продукции	17 700	28 700	
Субвенции на создание условий труда (з/п)	237 188	309 700	309 700

Если руководствоваться только цифрами, то объем финансовых средств, выделяемых из республиканского бюджета выглядит внушительно. Однако за последние годы наблюдается постоянная динамика сокращения численности поголовья оленей, которое в 2010-2011 годах составляло более 200000 голов.

В период служебных командировок Уполномоченного, во время встреч с населением национальных наслегов и личного приема граждан были неоднократные обращения по вопросу заработной платы оленеводов.

В частности во время командировки в Оймяконский район в адрес Уполномоченного обратились оленеводы ФГУП «Ючюгейское» с заявлением об уменьшении начисленной заработной платы по сравнению с 2013 годом. По запросу Уполномоченного руководство ФГУП «Ючюгейское» (директор Аммосов С.С.) представило сравнительный расчет оплаты труда оленеводов за 2013-2014 годы за счет субсидий на поддержку условий труда работникам оленеводческих бригад. Расчет показал более чем трехкратное уменьшение выделяемых средств в 2014 году.

Министерство сельского хозяйства и продовольственной политики РС (Я) ссылается на то, что размер передаваемых органам местного самоуправления субвенций на создание условий труда для оленеводческих бригад на 2014 год рассчитан по методике согласно Закона РС(Я) от 15.12.2010 года №881-З «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства (в редакции от 05.12.2013 года №1240-З).

Однако, факт ухудшения и без того незавидного положения оленеводов очевиден. В связи с этим Уполномоченный считает необходимым внести изменения в механизм государственной поддержки северного домашнего оленеводства, которые обеспечат более полный учет интересов простых работников занятых в оленеводстве. При этом принимаемые изменения не должны ни в коей мере ухудшать существующее положение оленеводов.

На 2015 год заработная плата оленеводов по предварительной информации составит ежемесячно около 20000 (двадцать тысяч) рублей с учетом софинансирования из муниципальных образований.

Помимо заработной платы оленеводов, вновь созданному Государственному комитету Республики Саха (Якутия) по делам Арктики необходимо разработать другие дополнительные механизмы поддержки оленеводства, которые бы напрямую зависели от динамики поголовья и произведенной продукции оленеводства.

3.2. Информации по регулированию численности волков

В последние годы сельскохозяйственные организации Республики несут серьезный ущерб от увеличения нападений хищных зверей. В наиболее незащищенном положении оказались оленеводческие хозяйства республики. Благодаря решениям органов государственной власти Республики (Саха) Якутия, ситуация в некоторой степени стабилизирована. Так в 2014 году были разработаны и утверждены следующие нормативные правовые акты в области регулирования численности волков:

- 1) Постановление Правительства РС (Я) от 27 февраля 2014 г. № 40 «Об утверждении порядка предоставления субсидий из государственного бюджета РС (Я) на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с производством работ по регулированию численности волка авиационным способом и организованной закупке шкур волка на территории РС (Я)»
- 2) Приказ Департамента охотничьего хозяйства РС (Я) от 04 марта 2014 г. № 21-04/п «О мерах по организации регулирования численности охотничьих ресурсов на территории РС (Я) в 2014 году»
- 3) Приказ Департамента охотничьего хозяйства РС (Я) от 24.03.2014 г. № 33-04/п «Об утверждении Порядка приемки и утилизации добытых шкур волков на территории РС(Я)»
- 4) Распоряжение Президента РС (Я) от 28 марта 2014 г. № 278-рп «О присуждении премий Президента РС (Я) имени биолога-охотоведа А.И. Максимова в области регулирования численности волков»

В соответствии с законодательством проведен конкурсный отбор изготовителя и получателя субсидий на финансовое обеспечение

(возмещение) затрат по закупке шкуры волка. Заключено соглашение о предоставлении субсидий с победителем конкурса ОАО ФАПК «Сахабулт». На основании соглашения перечислено субсидий 540 тысяч рублей на погашение кредиторской задолженности за добытых в IV квартале 2013 года волков и авансирование за первый квартал 2014 года в сумме 4025 тысяч рублей, за второй квартал – 4650 тысяч рублей.

Организован еженедельный мониторинг численности и добычи волков районными охотоведами ГКУ «Госохотохрапа» и инспекторов ДБР ООПТ.

Совместно с Департаментом ветеринарии РС (Я) ведется еженедельный мониторинг по травежу сельскохозяйственных животных с еженедельным представлением данных в Делюхоты РС (Я). По травежу домашних оленей налажен побригадный учет.

В целях организации регулирования численности волков Делюхоты РС (Я) за 2014 год выдано 130 разрешений на добычу волков и 1 разрешение на авиаотстрел.

По линии ГКУ «Госохотохрапа» по согласованию с органами МСУ и сельхозтоваропроизводителями арктических и северных улусов создано 5 специализированных бригад по регулированию численности волков. Кроме того, в добыче волков участвуют охотники-промысловики, коневоды и оленеводы. Специализированным бригадам арктических и северных улусов выделено 109 тысяч рублей на организационные расходы, 255 волчьих капканов, 0,5 км. стального троса для волчьих петель и 7 снегоходов.

Проведено согласование действий с администрациями улусов, где отмечен большой травеж сельскохозяйственных животных. В результате, привлечены из местных бюджетов дополнительные средства на стимулирование волчатников в различной форме в сумме 3 270 тысяч рублей.

Таблица 4

Анализ мероприятий по регулированию численности волков
за 2013 и 2014 гг. (31.12.14 г.)

Улус (район)	Количество волков по опросным данным			Количество добытых волков			Затравлено с/х животных					
	2013	2014	%	2013	2014	%	лошади			олени		
							2013	2014	%	2013	2014	%
							гол.			гол.		
Абыйский	2	13	650,0	5	22	440,0	14	9		4	31	
Алданский	92	42	45,7	81	38	46,9				846	1126	133,1
Аллаиховский	30	27	90,0	3	27	900,0				72		
Амгинский	60	22	36,7	13	22	169,2	8					
Анабарский	8		0,0	27	9	33,3				135	122	90,4
Булунский	87		0,0	50	40	80,0				884	1342	151,8
Верхневилуйский	19	28	147,4	2	22	1100,0		13				
Верхнеколымский	27	26	96,3	22	17	77,3	19	4		73	154	211,0
Верхоянский	78	48	61,5	40	16	40,0	36	43	119,4	137	164	119,7
Вилуйский	24	25	104,2	10	22	220,0	1	7	700	3		
Горный	9	21	233,3	34	24	70,6	12			38	3	
Жиганский	10	30	300,0	41	16	39,0				1323	1794	135,6
Кобяйский	30	65	216,7	28	47	167,9				1178	1290	
Ленский	103	180	174,8	23	42	182,6	1					
М-Кангаласский	6	6	100,0	4	3	75,0	3					
Мирнинский	300		0,0	50	18	36,0				3		
Момский	56	62	110,7	16	10	62,5		4		119	334	280,7
Намский	10	7	70,0	2	1	50,0	8	1	12,5			
Нерюнгринский	146	140	95,9	19	6	31,6				587	796	135,6
Нижнеколымский	24	11	45,8	56	38	67,9		3		356	281	78,9
Нюрбинский	21	59	281,0	8	42	525,0	11	22	200,0			
Оймяконский	58	50	86,2	24	12	50,0	27	46		2344	549	23,4
Олекминский		230		31	32	103,2				257	357	
Оленекский	501	420	83,8	62	52	83,9		31		1006	877	87,2
Среднеколымский		31		19	18	94,7	73	11	15,07	136	225	165,4
Сунгарский	10	26	260,0	14	30	214,3	16	29	181,3			
Таттинский	12	10	83,3	11	8	72,7	5	6				
Томпонский	200	169	84,5	54	34	63,0		3		1615	865	53,6
Усть-Алданский	25	20	80,0	24	10	41,7	17	13	76,5			
Усть-Майский	32	31	96,9	8	20	250,0	15					
Усть-Янский	28		0,0	19	12	63,2		51		473	346	73,2
Хангаласский	15	38	253,3	27	28	103,7	41					
Чурапчинский	3	8	266,7	8	5	62,5	5	4	80,0			
Э-Быгантайский	60	40	66,7	34	34	100,0	22	26		1678	1214	72,3
Якутский				11	1							
Всего:	2086	1885	90,4	880	778	88,4	334	326	97,6	1326 7	11870	89,5

3.3. Охотничьи хозяйства и звероводство.

Прогнозный объем заготовки пушнины по итогам 2014 года составит: 22 000 шкур соболя, 40 000 шкур ондатры, 18 000 шкур белки, 1 500 шкур горностая, 250 шкур белого песца.

Прогнозный объем заготовки мяса диких северных оленей по итогам года составит 250 тонн в убойном весе.

Всего на 01.01.2015 года в звероводческих хозяйствах по прогнозным данным будет 3 680 голов пушных зверей, в том числе 3 280 голов серебристо-черных лисиц, 310 голов голубых песцов и 90 голов норки.

Стабильное поголовье и лучшие качественные показатели сохраняются в зверофермах Горного, Кобяйского, Нерюнгринского, Усть-Алданского и Хангаласского улусов.

3.4. Рыболовство.

Всего заготовительными организациями сдано 2 897 тонн рыбы. Плановые параметры по улову рыбы составляют 4 850 тонн, по оперативным данным управлений сельского хозяйства в основных рыбопромысловых улусах республики (Абыйский, Аллаиховский, Булунский, Верхнеколымский, Жиганский, Колымский, Нижнеколымский, Усть-Янский улусы) объем промышленного вылова составляет - 3 255 тонн рыбы. В целом по республике плановые объемы по улову рыбы выполняются на хорошем уровне.

Вывоз рыбы осуществлен автотранспортом в объеме 887 тонн, водным транспортом - 947 тонн, авиатранспортом - 50 тонн. В целях вывоза рыбы из северных и арктических районов, возмещены расходы:

- по перевозке рыбы водным транспортом в объеме 23,9 млн. руб;
- в части затрат по промышленному вылову в общей сумме 38,165 млн. рублей;
- в части затрат по внеулусной перевозке рыбы автомобильным транспортом заготовителям в общей сумме 10,0 млн. рублей;

- в части затрат по прохождению освидетельствования, переклассификации и ремонту рефрижераторных судов в размере 10 млн. рублей;
- на заготовку рыбы направлена субсидия в размере 21 млн. рублей;
- также на модернизацию рыбохозяйственного комплекса направлены рыболовецким хозяйствам субсидии в размере 29,848 млн. рублей, в том числе приобретены 2 судна, модульные цеха по переработке рыбы - 2 ед., финансовые активы рыбоперерабатывающего предприятия - 1 ед.

4. Территории традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности

Одним из самых злободневных вопросов обеспечения гарантий прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера являются вопросы создания и функционирования территорий традиционного природопользования.

Актуальность данного вопроса обусловлена тем, что в Республике Саха (Якутия) ведется интенсивное геологическое изучение и промышленное освоение практически во всех районах проживания коренных малочисленных народов Севера. Отмечу только следующее: геологическое изучение недровых запасов ведется в 20 районах проживания коренных малочисленных народов Севера, разведка и добыча ведется в 16 районах. Соглашения о сотрудничестве по вопросам социально-экономического развития национальных районов, наслегов и коренных малочисленных народов Севера заключено только в нескольких районах. По устной информации, получаемой Уполномоченным во время служебных поездок, зачастую органы местного самоуправления национальных районов, наслегов и местные жители не владеют информацией о проводимых в районах их проживания геологоразведочных и добычных работах. Промышленные компании не идут на контакты с органами местного самоуправления и населением.

Поэтому создание территорий традиционного природопользования и установление особого правового режима позволит обеспечить:

- в первую очередь, охрану природных ресурсов и запрещение видов хозяйственной деятельности, отрицательно влияющих на их сохранность;

- возмещение убытков, причиненных в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Севера хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами;

- получение части дохода от эксплуатации природных ресурсов промышленными предприятиями и организациями.

На сегодняшний день в Российской Федерации и в Республике Саха (Якутия) создана определенная правовая база для образования территорий традиционного природопользования.

- Федеральный закон от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ»;

- Закон РС (Я) от 13 июля 2006 г. № 755-III «О территориях традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)»;

- Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 22 июня 2006 г. № 267 «Об утверждении Положения о территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Республики Саха».

Следует отметить, что многие положения закона о территориях традиционного природопользования не являются нормами прямого действия. Для их практической реализации предусмотрено принятие положений (федерального, региональных, местных), регламентирующих правовой режим образования и использования территорий традиционного природопользования.

До настоящего момента Правительством Российской Федерации такое положение не разработано, что вызывает нормативно-правовой вакуум практической реализации закона. Как уже отмечено выше, соответствующее положение на республиканском уровне разработано и принято.

Вплоть до 2014 года территории традиционного природопользования относились к особо охраняемым природным территориям, который предусматривал особый статус и запрещал многие виды хозяйственной и промышленной деятельности на этих территориях. В настоящий момент

территории традиционного природопользования являются особо охраняемыми территориями.

В связи с изменением федерального законодательства в отношении территорий традиционного природопользования, как уже отмечено во введении Правительством Республики Саха (Якутия) и Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) ведется работа по подготовке внесения изменений в республиканское законодательство о территориях традиционного природопользования и разработка нового республиканского Положения о территориях традиционного природопользования.

Данная работа осложняется тем, чтобы при внесении изменений в законодательство был максимально обеспечен учет интересов коренных малочисленных народов Севера. Следует отметить в этой связи, активную работу Департамента по делам народов Республики Саха (Якутия) (руководитель Сергучев А.Е.) и народных депутатов Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия).

Действующим в данное время Положением о территориях традиционного природопользования Республики Саха (Якутия) предусмотрено обязательное проведение этнологической экспертизы при их промышленном освоении территорий. Установлен также ряд других ограничений.

Этнологическая экспертиза – это научное исследование влияния изменений исконной среды обитания малочисленных народов, и социально-культурной ситуации на развитие этноса.

Проведение этнологической экспертизы позволяет определить на научной основе размер компенсации убытков, понесенных пользователями земель и других природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, и соответственно, возмещение таких убытков.

На местном уровне, т.е. на уровне муниципальных образований тоже возможна разработка и принятие положения о территориях традиционного природопользования, которые будут устанавливать особый правовой режим этих территорий. Федеральным законом "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" установлено, что «пользование природными ресурсами, находящимися на территориях традиционного природопользования, гражданами и юридическими лицами для осуществления предпринимательской деятельности допускается, если указанная деятельность не нарушает правовой режим территорий традиционного природопользования».

Это означает, что в случае разработки и принятия на муниципальном уровне соответствующего положения и установления границ территорий традиционного природопользования, ни один хозяйствующий субъект не сможет проводить любую предпринимательскую деятельность, включая промышленное освоение, без учета мнения соответствующих муниципальных образований.

Следует отметить, что в настоящее время в Республике Саха (Якутия) территории традиционного природопользования регионального значения не созданы.

Образованы территории традиционного природопользования местного значения на территории Беллетского эвенкийского национального наслега Алданского района, Оленекского эвенкийского национального района, Тяньского национального наслега Олекминского района, Силяннихского наслега Усть-Янского района. Находятся на согласовании проекты актов о создании территории традиционного природопользования местного значения Момского, Оленекского, Нерюнгринского районов.

За прошедшие годы большая работа по созданию территорий традиционного природопользования была проведена главой Беллетского эвенкийского национального наслега Алданского района Марфусаловым

Д.Д. главой Тянского национального наслега Олекминского района Николаевым А.П., а также членом правления Союза эвенков Республики Саха (Якутия) Лебедевым А.З.

В настоящий момент в других районах, необходимо вести работу по созданию территорий традиционного природопользования, для защиты интересов коренных малочисленных народов Севера и муниципальных образований, где они проживают.

Органы государственной власти республики ведут планомерную работу в этом направлении. Однако не все в этом вопросе зависит от них. Главным фактором в создании территории традиционного природопользования является инициатива граждан, проживающих на территории соответствующих муниципальных образований. Федеральным законом установлено, что территории традиционного природопользования создаются на основании письменных обращений представителей малочисленных народов.

Эту работу необходимо ускорить не только потому, что в тех или иных районах планируется или ведется промышленная деятельность, но немаловажным фактором является то, что готовится ревизия и по другим статьям законодательства в отношении территорий традиционного природопользования, направленная на то, что порядок создания, установления границ и правового режима будет определяться только Правительством Российской Федерации, а не субъектами РФ и органами местного самоуправления.

5. Год Арктики в Республике Саха (Якутия)

Как уже было сказано выше 2014 год Указом Президента Республики Саха (Якутия) Е.А. Борисова от 25 декабря 2013 года № 2415 был объявлен Годом Арктики. Это значительное событие которое уже внесло ощутимые результаты в социально-экономическое и культурное развитие арктических северных районов и представителей коренных малочисленных народов Севера. Проведение Года Арктики заложило серьезный фундамент для дальнейшего развития арктической зоны Якутии и коренных малочисленных народов Севера.

Распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 12 февраля 2014 года №108-р был принят План мероприятий по проведению Года Арктики в Республике Саха (Якутия).

По предварительным итогам 2014 года из 172 пунктов Плана мероприятий по проведению Года Арктики в Республике Саха (Якутия), утвержденного распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) 12 февраля 2014 г. № 108-р (*далее - План*) исполнено 144 (84%), 28 пунктов (16%) находятся в работе.

В результате реализации Плана, объем инвестиций в основной капитал по всем 13-ти арктическим и северным районам по сравнению с уровнем 2013 года составил 188,3% и превысил 2,3 млрд. рублей (за январь-октябрь).

Обеспечен прирост производства рыбы и рыбных переработанных и консервированных продуктов на 9%, цельномолочной продукции - на 5,3%, хлеба и хлебобулочных изделий - на 5,4%, масла сливочного - на 7,5%, молока - на 22,3%, яиц - на 28,4%, скота и птицы на убой - на 36,3%, кондитерских изделий - на 41%.

Наблюдается рост количества субъектов малого и среднего предпринимательства на 5,8% до 3197 единиц (оценочно). При этом, в Абыйском, Жиганском, Среднеколымском, Эвено-Бытантайском районах наблюдается рост свыше 10%.

Отмечается опережающий рост оборота розничной торговли (107,7%), объема платных услуг населению (104%), среднемесячной номинальной заработной платы работников.

На 1 декабря 2014 года в арктических районах республики введено свыше 9,2 тыс. кв. метров жилья, что в 1,96 раза превышает показатель прошлого года (4,7 тыс. кв.м).

В 2014 году, несмотря на продолжающийся миграционный отток населения, наблюдается сокращение темпов снижения численности населения арктических районов. По сравнению с началом 2014 года численность населения арктических районов сократилась на 179 чел. и составила на 1 октября т.г. 69,2 тыс. чел. При этом численность населения увеличилась в 6 арктических районах (Верхнеколымском, Жиганском, Момском, Нижнеколымском, Оленекском, Среднеколымском районах).

В рамках общереспубликанского движения добрых дел «Моя Якутия в XXI веке» в 2014 году введено 8 социальных объектов: 5 детских садов (в с. Кенг-Кюёль Абыйского улуса, с.Томтор и с.Чёрюмчэ Верхоянского района, с.Баханы Жиганского улуса, с. Сватай Среднеколымского района), два спортивных объекта (с Юнкюр Верхоянского района и с. Жилинда Оленекского района), один многофункциональный центр культуры и спорта (в Алеко-Кюёль Среднеколымского района). Из государственного бюджета направлено 63,3 млн. рублей на строительство 25 объектов многоквартирного жилья (2-х и 4-х квартирных жилых домов) для молодых специалистов.

Начато проектирование и строительство 5-ти школ (школа на 275 учащихся в п. Чокурдах Аллаиховского улуса, школа-интернат на 220 учащихся в с. Кюсюр Булунского района, школа на 320 учащихся в с. Хонуу Момского улуса, школа на 275 учащихся в п. Черский Нижнеколымского района и школы-сада на 35 мест в с.Юкагир Усть-Янского улуса).

Завершается строительство трех фельдшерско-акушерских пунктов (в с. Черюмче Верхоянского района, с. Усть-Янск Усть-Янского улуса, с. Походск Нижнеколымского района).

В рамках мероприятий по развитию энергетической и коммунальной инфраструктуры подключено к централизованным источникам теплоснабжения 439 жилых домов, к 206 домам проложены тепловые сети. Отремонтировано 46 многоквартирных домов. Введены солнечные электростанции в с. Эйик Оленекского улуса, п. Кубергене Абыйского улуса, вводится ветроэлектрическая станция в п. Быков Мыс Булунского улуса.

Построены автоматизированные дизельные электростанции в с. Хайыр и с. Тумат Усть-Янского, с. Баханы Жиганского улуса. Заключены 116 муниципальных контрактов на приобретение коммунальной спецтехники для арктических и труднодоступных северных районов.

В целях развития транспортной инфраструктуры увеличено субсидирование пассажирских перевозок по социально значимым маршрутам, на приобретение 26 единиц вездеходной техники из государственного бюджета выделено 78,8 млн. рублей, приобретены 2 пассажирских катера для Усть-Янского района. Распоряжением Главы Республики Саха (Якутия) от 12.08.2014 г. № 757-РГ создано казенное предприятие Республики Саха (Якутия) по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог в арктических районах «Дороги Арктики».

Начато проектирование и строительство противопоаводковых сооружений Верхоянского, Среднеколымского, Усть-Янского улусов (40,5 млн. рублей), пожарных депо в Абыйском, Верхоянском, Жиганском, Оленекском улусах (51 млн. рублей).

В целях сохранения и укрепления здоровья населения в течение 2014 года проведена диспансеризация населения. Организован выездной отдых и оздоровление 500 детей из арктических районов, находящихся в трудной

жизненной ситуации. В текущем году 25 больниц отдаленных населенных пунктов арктических районов оснащены телекардиографами. Учреждена единовременная компенсационная выплата врачам психиатрам-наркологам, направляемым в арктические и северные улусы Республики Саха (Якутия) в размере 1 млн.рублей.

2 апреля 2014 год в п. Черский состоялось открытие арктического центра домашнего оленеводства при Нижнеколымском колледже народов Севера.

Распоряжением Главы Республики Саха (Якутия) от 23.05.2014 г. № 477-РГ создано ГБУ Республики Саха (Якутия) «Государственный театр коренных малочисленных народов Севера». Распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 20.08.2014 г. № 298-р учреждено АНО «Международный Арктический центр культуры и искусства».

В целях обеспечения этнокультурного развития коренных народов Севера 27 февраля 2014 г. состоялось подписание Соглашения о сотрудничестве по вопросам коренных малочисленных народов Севера между Правительством республики и Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Выделены средства на оснащение учреждений культуры кино и звукооборудованием, укреплена материально-техническая база кочевых школ.

В центре отдыха и оздоровления детей «Сосновый бор» проведены профильные смены образовательной направленности «Дети Арктики» с организацией олимпиады для выпускников и зачислением в центральные вузы. Также были организованы приемные комиссии профессиональных образовательных организаций с выездом в арктические районы.

В целях привлечения внимания научной российской и международной общественности к решению вопросов по проблемам Арктики 26-28 ноября

2014 года в г. Якутске проведена Международная научно-практическая конференция «Арктика: перспективы устойчивого развития».

В рамках исполнения мероприятий по стимулированию реализации новых проектов хозяйственного освоения арктических территорий путем их софинансирования за счет бюджетов различных уровней бюджетной системы Российской Федерации и внебюджетных источников ООО «Янолово» в марте т.г. получена лицензия на добычу россыпного золота в Усть-Янском улусе. В августе ООО «Арктик-Углесинтез» призвано победителем на аукционе на право пользования недрами по освоению Таймылырского месторождения бурых углей. Решением аукционной комиссии Роснедра 27 мая 2014 г. победителем аукциона на право пользования участком недр федерального значения Томторское месторождение (участок Буранный) для разведки и добычи руд ниобия, редкоземельных элементов, скандия и попутных компонентов признано ООО «ВостокИнжиниринг».

В целях обеспечения экологической безопасности проведен превентивный экологический мониторинг территорий освоения Томторского месторождения редкоземельных металлов. Мероприятия по ликвидации накопленного экологического ущерба – консервации хвостохранилищ Депутатского ГОК, Куларской ЗИФ включены в проект федеральной целевой программы.

В настоящее время в работе находятся 28 пунктов Плана, ход исполнения которых контролируется в 2015 году.

В 2015 году будет продолжена работа по исполнению следующих мероприятий:

- внесение изменений в федеральное законодательство и нормативно-правовые акты, направленные на решение проблем и реализацию перспектив развития арктических районов;

- разработка Программы и Схемы развития электроэнергетики Республики Саха (Якутия) и Чукотского автономного округа на 2014-2025 годы;

- открытие филиала ГБУ РС (Я) «Республиканский центр медицины катастроф» в п. Тикси;
- издание сводного каталога книг на языках коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, «Репертуара книг коренных малочисленных народов Республики Саха (Якутия)» в электронной форме;
- создание системы сбыта сельскохозяйственной продукции арктических районов;
- организация перерабатывающих производств сельскохозяйственной продукции арктических районов;
- формирование транспортно-логистической схемы сбора, хранения и вывоза промысловой рыбы в целях повышения дохода населения;
- организация на базе мобильных передвижных установок производства по выпуску биотоплива (пеллеты, брикеты);
- проведение берегоукрепительных работ в с. Усть-Янск;
- разработка «дорожной карты» «О совершенствовании системы обеспечения населения труднодоступных и удаленных населенных пунктов муниципальных образований Республики Саха (Якутия) с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) социально значимыми продовольственными товарами»;
- укрепление и ремонт сети оптово-складских баз и овощехранилищ для жизнеобеспечения арктических районов с ограниченным сроком завоза грузов;
- разработка «дорожной карты» завоза нефтепродуктов в арктические районы;
- завоз водным транспортом тарированных нефтепродуктов до входных баз арктических районов республики в целях дальнейшей доставки автомобильным транспортом до населенных пунктов в зимний период;
- ввод первой очереди строительства нефтесклада в с. Хонуу;

- установка дополнительных резервуаров для размещения сырой нефти для выработки тепловой энергии в п. Чокурдах Аллаиховского улуса (района);

- проведение работ по расширению емкостного парка Среднеколымской нефтебазы;

- подготовка бюджетной заявки с обоснованиями по мероприятию по очистке Арктики для включения в ФЦП «Ликвидация накопленного экологического ущерба на 2014-2025 годы».

Дальнейшее социально-экономическое развитие арктических районов РС(Я) планируется проводить в рамках реализации комплексной программы Республики Саха (Якутия) «Социально-экономическое развитие арктических и северных районов Республики Саха (Якутия) на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», принятой Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) 15 августа 2014 г. № 251. Общий объем финансовых ресурсов для реализации комплексной программы на 2015-2020 годы составляет 48 987,64 млн. рублей.

Среди наиболее значимых результатов Года Арктики следует отметить также учреждение института Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия), открытие Театра коренных малочисленных народов Севера республики, образование Государственного Комитета Республики Саха (Якутия) по делам Арктики и предстоящее открытие Международной школы Арктики.

6. Деятельность Уполномоченного за 2014 год

6.1. Обращения в адрес Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия)

Как показывает практика, многие представители коренных малочисленных народов Севера не владеют информацией о том, что в Республике Саха (Якутия) начал свою деятельность новый институт государственной власти – Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия).

В целях информирования граждан из числа коренных малочисленных народов Севера, организации личного приема граждан в местах их проживания, встреч с населением, а также для того, чтобы на местах ознакомиться с социально-экономическим и культурным развитием национальных районов и наслегов Уполномоченный совершил ряд служебных командировок в районы проживания коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия).

В течение 2014 года Уполномоченный посетил следующие районы: Среднеколымский, Нерюнгринский, Олекминский, Оймяконский, Усть-Янский, Верхнеколымский, Аллаиховский, Томпонский, Жиганский.

Наибольшее число заявлений в адрес Уполномоченного поступает именно из этих районов. Поэтому, безусловно, практику служебных командировок Уполномоченного и сотрудников его аппарата в национальные районы и наслега следует продолжать и в дальнейшем. Во время командировок Уполномоченного жители отдаленных районов и наслегов имеют возможность не только обратиться с письменным или устным заявлением в адрес Уполномоченного, кроме этого они получают возможность получить юридическую помощь и консультацию по самым различным аспектам жизнедеятельности.

В этой связи следует отметить серьезную работу по оказанию бесплатной юридической помощи населению проводимую Государственным

комитетом юстиции Республики Саха(Якутия) (председатель Гурьева С.М.). Рабочие группы Государственного комитета юстиции Республики Саха (Якутия) посетили многие арктические, северные района Якутии. Уполномоченным налажена практика совместных выездов специалистов Госкомитета и специалистов аппарата Уполномоченного. Так старший референт аппарата Джабраилова Л.К. совместно с рабочей группой Госкомитета выезжала для оказания бесплатной юридической помощи в Момский улус.

Тематика обращений	Количество обращений
Права коренных малочисленных народов Севера	7
Право на жилище	13
Право на труд	1
Право на охрану здоровья и медицинское обслуживание	1
Право на образование (в т.ч. обращения студентов)	24
Право на социальное обеспечение	3
Права потребителей	3
Материальная помощь	3
Иные (ходатайства, субсидии и т.д.)	8
Право на судебную защиту, судебное разбирательство	2
Итого:	65

Гендерный состав заявителей:

Мужчины – 21;

Женщины – 43;

Коллективное – 1.

Как видно из представленной таблицы наибольшее число обращений поступило по вопросам, касающимся права на образование:

- вопросы, касающиеся возможности льготного зачисления в ВУЗы и ССУЗы для представителей коренных малочисленных народов Севера;

- вопросы предоставления материальной выплаты на обеспечение одеждой, обувью и мягким инвентарем студентам из числа коренных малочисленных народов Крайнего Севера, обучающимся в высших учебных заведениях;

- вопросы предоставления мест в общежитиях учебных заведений.

Второй блок вопросов, по которому получено наибольшее число обращений это вопросы, касающиеся реализации права на жилище. По многим из них, заявителям разъяснен порядок получения государственной поддержки в решении жилищных проблем в соответствии с Государственной программой Республики Саха (Якутия) «Обеспечение качественным жильем на 2012 - 2017 годы».

В этой связи необходимо отметить недостаточную организацию работы отдельных муниципальных образований по информированию граждан о возможности получения мер государственной поддержки в решении жилищных проблем.

Кроме этого в адрес Уполномоченного поступает много заявлений и вопросов об оказании содействия в решении жилищных проблем от представителей старшего поколения - людей, которые всю свою сознательную жизнь отдали на благо развития родных наслегов и районов. В настоящее время эта категория людей не подпадает ни под одну категорию людей, имеющих право на получение государственной поддержки в решении жилищного вопроса.

Обращения, касающиеся прав коренных малочисленных народов Севера весьма актуальны. За прошедший год по правам коренных малочисленных народов Севера было несколько обращений. Отмечу, что по всем им велась и ведется работа. В частности граждане просят содействия для решения своих прав на приоритетный доступ на добычу объектов животного мира, на традиционные виды хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.

Одно из заявлений поступило от руководителя СПК КРО "Нутендли" Нижнеколымского района В.Е. Кемлиль. В соответствии с п.5.2 Постановления Правительства РС(Я) от 6 ноября 2012 года №494 "Об итогах социально-экономического развития муниципального района "Нижнеколымский район" за 2011 год и январь-сентябрь 2012 года, основных направлениях развития на 2012-2016 годы" Министерству сельского хозяйства было предписано организовать выкуп оленей у СПК КРО "Нутендли" - 1200 голов для оленеводческих хозяйств республики.

Исполняя приказ Минсельхоза СПК КРО "Нутендли" заключило договор купли-продажи оленей с СХПК ПК "Чолбон" Аллаиховского района на сумму 11487450 рублей. В течение 2013 года СХПК "Чолбон" исполнил обязательства на сумму 7152000 рублей. Оставшуюся часть задолженности в размере 4335450 СХПК "Чолбон" должно было выплатить при поступлении средств Министерства. Указанные средства не поступили, из-за того, что переданные в СХПК "Чолбон" олени были утеряны. В данном случае без вины виноватым осталась община "Нутендли".

По этому и другим обращениям ведется соответствующая работа. Следует отметить, что многие вопросы жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера касающиеся обеспечения приоритетного доступа к рыбопромысловым участкам, охотничьим угодьям, вопросы земельных правоотношений и другие слабо урегулированы на законодательном уровне. Поэтому для их решения необходимо добиваться

внесения изменений и дополнений в существующие нормативно-правовые акты, в основном, на федеральном уровне.

Имеются проблемы в обеспечении представителей коренных малочисленных народов Севера бесплатными лекарственными препаратами, в некоторых наслегах не выписывают рецепты на лекарства в связи с отсутствием их по полгода. Такие нарекания со стороны населения были озвучены в п. Сасыр Момского улуса, в п. Андрюшкино Нижнеколымского района, в п. Саккырыр Эвено-Бытантайского улуса.

На наши запросы Министерство здравоохранения РС (Я) представляет информацию о причинах задержки обеспечения лекарствами, в первую очередь, имеющимися проблемами в проведении конкурсных электронных торгов на местах, во вторых, доставка лекарственных препаратов в отдаленные труднодоступные наслега всегда была проблемой номер один в здравоохранении. В решении вопроса доставки лекарств до наслегов должны быть заинтересованы главы МО.

Определенную долю обращений граждан также за прошедший год составили вопросы полномочий местного самоуправления. Это такие вопросы как, выделение квартир социально незащищенным слоям населения, пенсионерам, инвалидам, ветеранам тыла, подключение к централизованной системе теплоснабжения жилых домов, включение в список участников государственных программ «Обеспечение качественным жильем», строительство ИЖС, что показывает недостаточный уровень работы с населением местных администраций наслегов.

6.2. Информация о деятельности Уполномоченного за 2014 год.

За время своей деятельности Уполномоченный начал активную работу с исполнительными органами государственной власти Республики Саха (Якутия), организациями и общественными организациями коренных малочисленных народов Севера.

Особенно эффективные взаимодействия наметились исполнительными органами власти, в частности, с Департаментом по делам народов

Республики Саха (Якутия) и Государственным комитетом юстиции Республики Саха (Якутия).

Так по приглашению Госкомитета по юстиции РС (Я) Уполномоченный принял участие в следующих мероприятиях:

- Круглый стол по теме: «Защита прав коренных малочисленных народов Севера»;

- Участие в прямом эфире программы «Правовой канал» радиовещания НВК «Саха».

В рабочем порядке совместно Госкомитетом по юстиции идет работа с обращениями и предложениями граждан. В целях усовершенствования законодательства Российской Федерации совместно с Госкомитетом идет работа по мониторингу правоприменения в РФ. Уполномоченный представил в адрес Госкомитета предложение для проведения мониторинга правоприменительной практики в области образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

С Департаментом по делам народов Республики Саха (Якутия) идет целенаправленная работа по решению насущных проблем коренных малочисленных народов Севера.

Уполномоченный в составе межведомственной рабочей группы принял участие в подготовке изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О территориях традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республик Саха (Якутия)». Также, в феврале по приглашению Департамента принял участие в расширенном заседании Экспертной комиссии по этнологической экспертизе при Правительстве, а в марте в с. Тяня Олекминского района принял участие в выездном заседании Организационного комитета по подготовке и проведению Второго Международного Десятилетия коренных народов мира. В конце августа 2014г. Уполномоченный принял участие в совместном выездном заседании

Совета по вопросам коренных малочисленных народов Севера при Главе Республики Саха (Якутия) и республиканского Оргкомитета по подготовке и проведению Второго Международного Десятилетия коренных народов мира в Жиганском районе.

Совместно с Департаментом по делам народов РС (Я), Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера РС (Я) Уполномоченный принял активное участие в Декаде мероприятий, посвященных 25-летию Ассоциации. В ходе Декады аппаратом Уполномоченного был организован и проведен Круглый стол на тему «Коренные малочисленные народы Севера на пути к 100-летию Якутской АССР: современное состояние и будущее».

По приглашению Государственного комитета по инновационной политике и науке РС (Я) в мае 2014 г. Уполномоченный принял участие в научно-практической конференции «Ракетно-космическая деятельность. Влияние на окружающую среду и человека», организованной Правительствами Республики Саха (Якутия) и Федеральным космическим агентством (Роскосмос). Одним из районов падения отработанных ступеней ракет является Алданский район, где проживают представители коренных малочисленных народов Севера. В связи с этим Уполномоченным внесено предложение о необходимости обязательного проведения этнологической экспертизы.

С Министерством по федеративным отношениям и внешним связям налажено конструктивное сотрудничество. Состоялась рабочая встреча Уполномоченного с Максимовым В.И., кроме того, Уполномоченный по приглашению министерства принял участие в Круглом столе «Новые международные инициативы Республики Саха (Якутия) «Человек в Арктике» и «Международная Арктическая школа».

Со дня назначения Уполномоченный активно сотрудничает с Администрацией Главы Республики Саха (Якутия) и Правительством Республики Саха (Якутия). По текущим делам регулярно идет работа с первым заместителем Председателя Правительства РС (Я) Алексеевым П.Н.,

кроме того, в рабочем порядке идет работа с курирующим заместителем Председателя Правительства РС (Я) Соловьевым А.Ю.

Старший референт Джабраилова Л.К. приняла участие в кустовом семинаре для глав и специалистов муниципальных образований Колымской группы районов, организованном Департаментом по вопросам местного самоуправления.

В рабочем порядке по заявлениям представителей коренных малочисленных народов Севера идет работа и с другими исполнительными органами государственной власти РС (Я).

В соответствии с Распоряжением Главы РС (Я) от 06.12.2014 г. № 172-РГ «О закреплении ответственных работников органов государственной власти Республики Саха (Якутия), предприятий, учреждений, хозяйственных обществ и общественных организаций за муниципальными образованиями городских и сельских поселений Республики Саха (Якутия)» Уполномоченный закреплен ответственным за СП «Тебюляхский национальный наслег», с.Чумпу-Кытыл Момского района. Кроме того по Распоряжениям Главы РС (Я) от 12.12.2014 г. №202-РГ «О координационном Арктическом совете при Главе РС (Я)» Уполномоченный включен в состав вышеназванного совета и по Распоряжению от 26.11.2014 г. №126-РГ включен в состав Совета по вопросам государственной национальной политики при Главе РС (Я).

За прошедший год активно сотрудничал с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия). Ассоциация, как, старейшая общественная организация, и ее активисты являются надежным партнером Уполномоченного.

Нельзя не отметить и ту работу, которую начал с Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия). В частности с председателем постоянного комитета Госсобрания (Ил Тумэн) РС (Я) по вопросам коренных малочисленных народов Севера и делам Арктики Голомаревой Е.Х. За минувший год мы наметили дальнейшие пути работы и

сотрудничества также с курирующим постоянный комитет заместителем Председателя Госсобрания (Ил Тумэн) В.Н. Губаревым. Они вдвоем являются для нас надежными друзьями и товарищами в области защиты прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера.

В марте 2014 года было подписано Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между Конституционным судом Республики Саха (Якутия) и Уполномоченным по правам человека в Республике Саха (Якутия) А.М. Ефимовым, Уполномоченным по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия) К.В. Роббеком и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) А.В. Соколовой в сфере защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина, субъектов предпринимательской деятельности и коренных малочисленных народов Севера в республике. Согласно Соглашению идет текущая работа с Конституционным судом Республики Саха (Якутия). Уполномоченный принял участие на заседаниях Конституционного Суда РС (Я) на которых рассматривался вопрос имеющий непосредственное отношение к вопросу обеспечения прав коренных малочисленных народов Севера на приоритетный доступ к охотничьим угодьям.

Очень нужным и важным моментом в работе считаю прямое общение с населением на местах. За прошедший год побывал в командировках во многих наслегах северных и арктических районов. Неотъемлемой частью командировок у нас были – прием граждан по личным вопросам и встреча с населением. Только в ходе живого общения с народом человек чувствует всю полноту ответственности, возложенную ему для защиты интересов сородичей.

Конечно, же, нельзя не отрицать трудности и определенные нюансы в работе. Например, некоторые руководители министерств и ведомств, а также главы муниципальных образований вовремя не направляют ответы на запросы. Хотя, по закону у нас положен определенный срок. Это как говорится на совести самих этих руководителей.

У Уполномоченного позади только неполный первый год работы. Этот год был началом для становления и развития института Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия). Впереди еще много планов и решений.

Заключение

Как уже отмечено в докладе Уполномоченного органы государственной власти Республики Саха (Якутия) ведут серьезную кропотливую работу по многим направлениям социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Севера. Вместе с тем, существует множество проблем которые, по мнению Уполномоченного, требуют внимания.

1. Для всеобъемлющего решения вопросов сохранения, возрождения и развития родных языков коренных малочисленных народов Севера необходимо принятие адресной республиканской программы по языкам коренных малочисленных народов Севера, в которой предусмотреть следующие важные моменты:

- обязательное изучение родных языков во всех местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера;

- особое внимание уделить на семь национальных наслегов, где наиболее полно сохранился родной язык;

- решение вопросов обеспечения образовательных учреждений учебниками и учебно-методическими пособиями (этот вопрос поднимается перед Уполномоченным практически во всех наслегах Якутии, где ведется преподавание родных языков).

2. Оленеводство.

- Заработная плата оленеводов составит в 2015 году - 20000 рублей. Эту сумму необходимо как минимум ежегодно индексировать с учетом инфляции и других факторов;

- Кроме увеличения заработной платы оленеводов, большая часть средств на которую выделяется из республиканского бюджета и финансируется муниципальными образованияами, органам государственной власти Республики Саха (Якутия) необходимо разработать дополнительные механизмы поддержки оленеводства, направленные на улучшение жилищно-бытовых условий, увеличение поголовья оленей и произведенной продукции.

3. Необходимо выступить с законодательной инициативой в Федеральное Собрание Российской Федерации:

- в части внесения изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 24 июля 2002 года №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в части предоставления земельных участков сельскохозяйственного назначения, занятых оленьими пастбищами, коренным малочисленным народам Севера и их объединениям, осуществляющим на них традиционное природопользование, в безвозмездное постоянное (бессрочное) пользование.

- о принятии Федерального закона «О северном домашнем оленеводстве»;

4. В декабре 2013 года был принят Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный Закон "Об особо охраняемых природных территориях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации". В соответствии с ним территории традиционного природопользования перестали быть особо охраняемыми природными территориями.

В связи с этим Правительству РС (Я) и Государственному Собранию (Ил Тумэн) РС (Я) необходимо провести работу:

- по разработке и принятию соответствующих изменений в закон РС (Я) "О территориях традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)" и в республиканское «Положение о территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)»;

- внесению в них пункта об обязательности проведения этнологической экспертизы на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера.

5. Главе Республики Саха (Якутия) предлагаю рассмотреть вопрос о создании фонда социального развития коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия), положение о котором установлено статьей

38 Конституцией Республики Саха (Якутия) (Статья 38. В ведении Республики Саха (Якутия) находятся: ... 8) формирование и утверждение государственного бюджета Республики Саха (Якутия), установление республиканских налогов и сборов; образование целевых фондов, в том числе фондов социальной защиты и развития коренных малочисленных народов Севера).

6. Необходимо решить вопрос по возрождаемым местам компактного проживания коренных малочисленных народов Севера, перечень которых определен Законом РС (Я) от 10.07.2003 59-З N 121-III «О перечне коренных малочисленных народов Севера и местностей (территорий) их компактного проживания в Республике Саха (Якутия)».